

GRUPPO SPAGGIARI PARMA

in collaborazione con



**SCUOLA E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**  
RIFORME DA ATTUARE E MIGLIORARE

**ACCESSO CIVICO E TRASPARENZA: LE LINEE GUIDA ANAC**  
AVV. VALERIO DE FEO

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ Accesso civico in senso proprio riguarda atti da pubblicare sul sito (come da precedente normativa)
- ▶ Accesso generalizzato riguarda altri documenti, dati informazioni
- ▶ Accesso agli atti interesse diretto concreto e attuale collegato al documento
  
- ▶ Attenzione alla coerenza: anche se è possibile che, sugli stessi atti, sia concesso l'accesso ex L. 241 dopo che è stato negato accesso generalizzato, se nego l'accesso agli atti per ragioni di riservatezza dovrei forse fare lo stesso in caso di accesso generalizzato? E se ammettiamo l'accesso generalizzato concediamo anche l'accesso agli atti?

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **Regolamento interno sull'accesso: le scuole lo devono fare?**
- ▶ **Ragioni per il SI:** la versione finale delle linee guida si «rimangia» il netto orientamento per lo strumento del DM
- ▶ **Ragioni per il NO:** regolamento ha lo scopo di «evitare comportamenti disomogenei tra uffici della stessa amministrazione»

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **AMBITO OGGETTIVO**
- ▶ Dati, documenti e informazioni (che sono rielaborazioni di dati già pronte e trasposte in documenti) detenuti dalle PA
- ▶ Non sono ammissibili richieste esplorative o generiche le richieste devono consentire l'individuazione del dato, del documento o della informazione
- ▶ No a numero irragionevole di documenti tale da bloccare PA
- ▶ No a richieste volte a far elaborare dati

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **Limiti all'accesso generalizzato: Eccezioni assolute**
- ▶ segreto di stato + casi indicati dall'articolo 24 comma 1 L 241/90 (segreto di stato, procedimenti tributari, atti normativi, procedimenti selettivi info a carattere psico-attitudinale) + altri limiti previsti dalla legge, ad esempio dati idonei a rivelare lo stato di salute, dati idonei a rivelare la vita sessuale

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ Limiti all'accesso generalizzato: Eccezioni relative
- ▶ Eccezioni previste dai commi 1 e 2 dell'articolo 5 bis
- ▶ E' da valutare caso per caso il pregiudizio agli interessi e serve o motivazione del diniego o motivazione dell'accesso parziale (dati oscurati), lasciando sempre aperta, ove possibile, l'ipotesi del differimento
- ▶ La motivazione, in caso di accoglimento, assume rilievo soprattutto nell'ipotesi della presenza di controinteressati

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **Eccezioni relative e protezione dei dati personali**
- ▶ Eccezioni relative sono da valutare caso per caso, sono o a tutela di interessi pubblici o a tutela interessi privati
- ▶ **Dati personali: pregiudizio concreto da motivare o altrimenti oscuramento**, sono importanti motivazioni controinteressato, se già si decide di oscurare non occorre sentire i controinteressati e si rende più rapida l'azione della PA
- ▶ **Alcuni esempi dalle linee guida:** indirizzo di residenza, recapiti, ISEE, dati bancari, cedolino, salario,
- ▶ **Quali pregiudizi ?:** soggetti minori, ritorsioni, azioni contro...

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **Altre eccezioni relative**
- ▶ **Libertà e segretezza della corrispondenza** intesa in senso estensivo (carattere confidenziale e intimità della vita privata)
- ▶ Uso confidenziale dell'indirizzo di posta elettronica assegnato al dipendente dall'ente presso il quale svolge la sua attività
- ▶ **Interessi commerciali o aziendali:** know how aziendale, ove tali informazioni siano segrete, nel senso che nel loro insieme non siano facilmente accessibili agli esperti e agli operatori del settore e abbiano valore economico

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

Resta una questione aperta sulle eccezioni assolute:

- ▶ Sono utilizzabili le eccezioni del DM 60 del 10 gennaio 1996?
- ▶ a) rapporti informativi sul personale dipendente;
- ▶ b) documenti concernenti informazioni di carattere psico-attitudinale di determinati soggetti
- ▶ c) accertamenti e di dichiarazioni medico-legali;
- ▶ d) documenti relativi alla salute delle persone;
- ▶ e) documenti rappresentativi di interventi dell'autorità giudiziaria o della Corte dei conti, relativi a soggetti per i quali si appalesa la sussistenza di responsabilità penale, civile o amministrativa;

# Linee guida ANAC (Delibera 1309 del 28/12/2016)

- ▶ **Potere di riesame del RPCT**
- ▶ Attivabile dall'interessato e dal controinteressato
- ▶ RPCT ha venti giorni di tempo, fatto salvo un allungamento dei tempi se l'RPCT sente il Garante per la protezione dei dati personali